



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Заводская, д.2, каб.28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27 марта 2024 года

№ 4

Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- решение Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 14.12.2021 №14 «Об образовании Контрольно- счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (далее - решение);
- регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 10.01.2022 № 4 – далее Регламент);
- стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты;
- Устав муниципального образования Черемушкинское сельское поселение;
- Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район», утвержденного решением Совета депутатов района от 25.02.2022 №13;
- План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2024 год;
- Соглашение о переданных (принятых) полномочиях.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение за 2023 год (далее – годовой отчет).

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация муниципального образования Черемушкинское сельское поселение (далее - администрация).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

1. Общие положения

В соответствии с п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) внешняя проверка годового отчета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проводимого Контрольно-счётной палатой муниципального образования "Инзенский район» (СФК-11), утвержденным приказом председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Инзенский район» от 28.01.2022 № 12.

В соответствии с п.3 ст. 264.4 БК РФ годовой отчет для подготовки заключения представлен не позднее 1 апреля текущего года. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение представлен администрацией муниципального образования Черёмушкинское сельское поселение 11.03.2024 года (письмо от 11.03.2024 № 52) по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2024.

Согласно ст. 242 БК РФ исполнение бюджета поселения за 2023 год завершено 29.12.2023 года (последний рабочий день финансового года).

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение за 2023 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчётности, по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н). Отчёт об исполнении бюджета

муниципального образования Черемушкинское сельское поселение соответствует установленным требованиям по содержанию и полноте отражения информации. Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета поселения на 2023 год (решение Совета депутатов муниципального образования Черемушкинское сельское поселение от 23.12.2022 № 25 «О бюджете муниципального образования Черемушкинское сельское поселение на 2023 год»).

Показатели, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение, соответствуют утверждённому решением Совета депутатов муниципального образования Черемушкинское сельское поселение от 23.12.2022 № 25 «О бюджете муниципального образования Черемушкинское сельское поселение на 2023 год» (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов муниципального образования Черемушкинское сельское поселение). Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение на 1 января 2024 года в части показателей исполнения бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение составлен администрацией муниципального образования Черемушкинское сельское поселение, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение

В 2023 году бюджетный процесс муниципального образования Черемушкинское сельское поселение осуществлялся на основании БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов района от 25.02.2022 № 12.

Правовой основой исполнения бюджета является решение Совета депутатов муниципального образования Черемушкинское сельское поселение от 23.12.2022 № 25 «О бюджете муниципального образования Черемушкинское сельское поселение на 2023 год».

Утверждение бюджета поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете поселения, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Первоначальный бюджет муниципального образования Черемушкинское сельское поселение на 2022 год утвержден по доходам в сумме 6146,173 тыс. рублей, расходам в сумме 6146,173 тыс. рублей, бюджет сбалансирован.

В утвержденный бюджет на 2023 год изменения вносились 1 раз (таблица 1).

Таблица 1.

**Динамика изменения
Плановых назначений бюджета поселения на 2023 год**

№№ пп	Дата, № решения о внесении изменений	Доходы 2023 г.	Расходы 2023 г.	Дефицит/ профицит 2023 г.
	<i>Первоначально утвержденный от 23.12.2022 № 25</i>	<i>6682,650</i>	<i>6682,650</i>	<i>0,0</i>
1	<i>От 21.02.2023 № 2</i>	<i>9052,99598</i>	<i>9052,99598</i>	<i>0,0</i>
2	<i>От 28.12.2023 № 22</i>	<i>9994,20984</i>	<i>10085,19487</i>	<i>-90,985</i>

Плановые показатели, утверждённые решением Совета депутатов муниципального образования Черемушкинское сельское поселение от 28.12.2023 № 22 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов муниципального образования Черемушкинское сельское поселение от 23.12.2022 № 25 «О бюджете муниципального образования Черемушкинское сельское поселение на 2023 год» соответствуют сводной бюджетной росписи, утверждённой начальником Управления финансов муниципального образования «Инзенский район», а также Отчёту об исполнении бюджета.

4. Проверка соблюдения сроков представления бюджетной отчетности ГАБС

4.1. Сводная бюджетная отчетность администрации поселения представлена в сроки, установленные Управлением финансов муниципального образования «Инзенский район» от 14.12.2023 № 897.

4.2. В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год бюджетная отчетность администрации поселения представлена в Контрольно-счетную палату 11 марта 2023 года, что соответствует срокам ее представления в соответствии со статьёй 10 Положения о бюджетном процессе.

4.3. К полномочиям Контрольно-счетной палаты относится проверка бюджетной отчетности ГАБС, составленной в соответствии с пунктом 11.1

Инструкции №191н. Фактически администрацией поселения представлена бюджетная отчетность по формам, в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

5. Проверка правильности составления и ведения бюджетной росписи (бюджетной сметы) главного распорядителя (получателя) бюджетных средств

Решением о бюджете поселения на 2023 год, Сводной бюджетной росписью администрации поселения, как главному распорядителю бюджетных средств, были предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 6682,650 тыс. рублей.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год, доведены Администрации поселения 23.12.2022, что соответствует Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Изменения в течение года бюджетных ассигнований по расходам привели к увеличению общей суммы на 2023 год на 3402,5449 тыс. рублей: с 6682,650 тыс. рублей до 10085,19487 тыс. рублей.

Показатели Сводной бюджетной росписи на начало года соответствуют решению о бюджете на 2022 год в разрезе кодов бюджетной классификации. Показатели Сводной бюджетной росписи в разрезе кодов бюджетной классификации на конец года также соответствуют решению о бюджете поселения на 2023 год (Приложения №№ 2,3 к решению о бюджете на 2023 годы).

В ходе проверки установлено:

1. Доходы бюджета МО Черемушкинское сельское поселение

Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по доходам соответствует приложению № 1 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Черёмушкинское сельское поселение за 2023 год».

Доходы поселения по видам доходов указаны в таблице №2 (приложение № 1 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Черёмушкинское сельское поселение за 2023 год»).

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование доходов	Факт 2021 год	Факт 2022 год	План 2023 года	Исполнено 2023 год	% выполнения	Структура доходов 2023 года
1.Налоговые доходы, в т. ч.:	374,5	361,8	333,8	356,9	106,9	3,6
-НДФЛ	280,1	270,6	256,3	266,5	104	2,7
-налог им-во физ. лиц	12,7	20,9	13,5	15,0	111,1	0,2
-земельный налог	81,7	70,3	64,0	75,4	117,8	0,8
2.Неналоговые доходы	318,7	18,2	239,3	239,3	100	2,4
<i>в т. ч. доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности</i>	16,7	18,2	18,2	18,2	100	0,2
Итого налоговые и неналоговые доходы	693,5	380,0	573,1	596,2	104	6,0
Безвозмездные поступления	13303,9	6147,4	9421,1	9368,1	99,4	94
Всего доходов	13997,0	6527,4	9994,2	9964,3	99,7	100

Из данной таблицы видно, что доходы бюджета поселения составили 9964,3 тыс. руб. и исполнены на 99,7% к плановым показателям на 2023 года, в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены на 104%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года налоговые и неналоговые доходы бюджета увеличились на 216,2 тыс. руб. и составили 156,9% к уровню 2022 года.

Структура налоговых и неналоговых доходов представлена на рисунке 1.

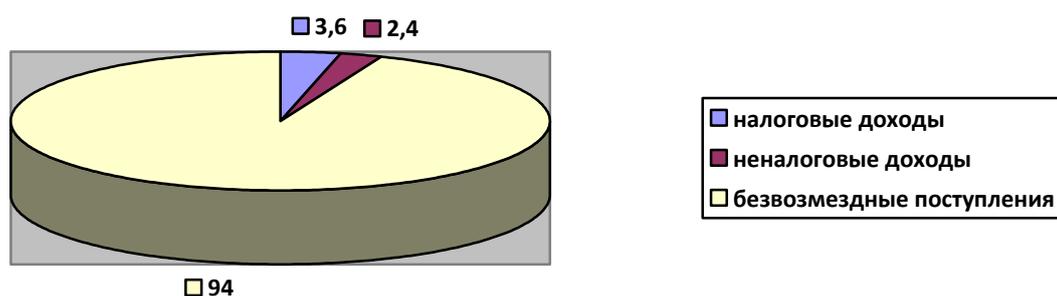


Рис. 1. Структура доходов поселения за 2023 год.

Как видно из рисунка 1, поселение является дотационным на 94%. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 6%.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 266,5 тыс. руб., что составляет 104% к плану, к факту 2022 года данные доходы

составили 101,6%. Доля данного доходного источника в налоговых и неналоговых доходах составляет 44,7%.

Лиц, работающих в рамках патентной системы на территории муниципального образования Черемушкинское сельское поселение, не имеется.

В таблице 3 показана среднесписочная численность работников в 2023 году.

Таблица 3

№ п/п	Наименование субъектов предпринимательства	Среднесписочная численность работников в 2023 году, чел.	
		всего	В том числе сезонных работников
1	ИП Вдовина Т.Н. с. Б.Борисовка	0	0
2	ИП Лопатина Т.А. с. Поддубное	0	0
3	ИП Демагин А.Н. с. Поддубное	0	0
4	ИП Замяткин А.И. с. Поддубное	1	0
5	ИП Апарина С.А. с. Поддубное, с. Черемушки, с. Репьевка	6	0
6	ИП Голованова Л.В. с. Репьевка	2	0
7	КФХ Ивенко О.О.	0	0
8	КФХ Кулаев Е.Д.	4	0
9	ИП Шукшин С.П.	0	0

Налог на имущество физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 15,0 тыс. руб. или на 5,9 тыс. руб. с уменьшением к 2022 году. Доля налога 2,5% в собственных доходах.

Земельный налог поступил в сумме 75,4 тыс. руб. или на 5,2 тыс. руб. с увеличением к 2022 году. Доля налога в общем объеме налоговых доходов составила 12,6%.

В таблице 4 представлено имущество поселения.

Таблица 4.

Общее количество зданий в населенном пункте	Доля зданий, поставленных на учет	Доля зданий, в которых никто не проживает	Доля зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые поставлены на учет в Росреестре	Количество невостребованных земель	План, графики работ на 2022-2024 гг. по выделению или оформлению земельных долей
1458	56%	34%	10%	0	0

По данным, представленным Управлением финансов, на 01.01.2024 г. в Черёмушкинском сельском поселении **имеется недоимка по налогам в сумме 823,606 тыс. руб. или с уменьшением к уровню прошлого года на 330,678 тыс. руб.**, в том числе:

- налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ – 0,0 тыс. руб.;
- НДФЛ – 460,525 тыс. руб.;
- УСНО – 9,631 тыс. руб.;

- ЕНВД – 0,0 тыс. руб.;
- Единый сельхозналог – 0,0 тыс. руб.;
- налог на имущество – 7,418 тыс. руб.;
- транспортный налог – 318,610 тыс. руб.;
- земельный налог – 27,422 тыс. руб.

Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов поступили в сумме 9368,1 тыс. руб., что составило 99,4% от плана.

В общем объеме доходов данные поступления составили 94%.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности за 2023 год поступили в сумме 18,2 тыс. руб. или 100% от утвержденного плана.

2. Расходы бюджета муниципального образования Черемушкинское сельское поселение

Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по расходам соответствует приложению № 2,3 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Черёмушкинское сельское поселение за 2023 год».

Финансирование произведено в пределах фактически произведенных расходов и полученных межбюджетных трансфертов, анализ представлен в таблице № 5.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование расходов	Факт 2021 года	Факт 2022 года	План 2023 года	Исполнено в 2023 году	% выполнения	Структура в %		
						в 2021 году	в 2022 году	в 2023 году
Общегосударственные вопросы, в т. ч.:	4277,6	4578,0	5297,2	5256,4	99,2	30,5	70,5	53,3
-резервный фонд	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	0,0
-межбюджетные трансферты	133,4	159,5	159,5	159,5	100	0,9	2,5	1,6
- проведение выборов и референдумов	0,0	0,0	235,3	235,3	100	0,0	0,0	2,4
Национальная оборона (ВУС)	100,9	100,2	129,4	95,2	73,5	0,7	1,5	1,0
Национальная безопасность	59,9	30,0	30,0	30,0	100	0,4	0,5	0,3
Национальная экономика	1675,3	597,8	720,04	720,04	100	11,9	9,2	7,3
ЖКХ	6441,9	470,1	1048,9	1039,2	99,1	45,9	7,2	10,5
Культура, кинематография	1183,6	407,2	2458,3	2394,9	97,4	8,5	6,3	24,3

Социальная политика	256,2	261,0	336,6	270,6	80,4	1,8	4,0	2,7
Физическая культура и спорт	48,8	52,9	64,7	63,4	98	0,3	0,8	0,6
Расходы, всего	14044,2	6497,2	10085,2	9869,8	97,9	100	100	100

Расходы произведены на 97,9% (уточненный план 10085,2 тыс. руб., факт 9869,8 тыс. руб.), финансирование произведено в пределах фактически произведенных расходов и полученных межбюджетных трансфертов.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2023 году произведены в сумме 5256,4 тыс. руб. или 99,2% от запланированных расходов, к факту 2022 года – 114,8%.

Расходы на содержание аппарата управления произведены в сумме 1422,9 тыс. руб. или на 98,3% к уточненному плану. Доля расходов на содержание аппарата управления, в общей сумме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составила 27,1%.

Расходы по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность», «Национальная экономика», «ЖКХ», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» произведены от 80,4% до 100%.

По разделу «ЖКХ» произведены расходы в сумме 1039,2 тыс. руб. или 99,1% к уточненному плану, в т.ч.:

- «Коммунальное хозяйство» - исполнено в сумме 127,8 тыс. руб.;
- Расходы по Муниципальной программе "Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Черемушкинское сельское поселение» исполнены в сумме 721,6 тыс. руб. (организация ритуальных услуг, содержание мест захоронения 5 тыс. руб.).
- Мероприятия в области жилищного хозяйства – 140,3 тыс. руб. (средства были направлены на уличное освещение в размере 132,3 тыс. руб.).

Расходы по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 270,6 тыс. руб., в т. ч.:

- доплата к пенсиям муниципальным служащим – 270,6 тыс. руб.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 63,4 тыс. руб. (98% к уточненному плану).

Резервный фонд первоначально утвержден в сумме 5,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета в 2023 году были внесены изменения и дополнения по резервному фонду. За счет средств резервного фонда расходы не производились.

Остаток на 01.01.2024 неиспользованных бюджетных ассигнований по резервному фонду составил 0,0 тыс. руб.

Остаток средств на счете на счете 01.01.2022 – 60,7 тыс. руб., на 01.01.2023 – 90,9 тыс. руб., на 01.01.2024 – 185,5 тыс. руб.

Основные средства на начало 2023 года составили 23793,3 тыс. руб., на конец 2023 года 25126,5 тыс. руб. В отчетном периоде изменение балансовой стоимости муниципального имущества произошло за счет поступления основных средств в сумме 1459,5 тыс. руб., выбытия имущества на сумму 126,3 тыс. руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 года составила 5075,7 тыс. руб., в т. ч. просроченная в сумме 4916,4 тыс. руб.

Критерии отражения нарушения в денежном выражении:

- взносы в ФФОМС (счет 303 07) – 472,1 тыс. руб.;
- взносы на ОПС (страховая часть, счет 30310) – 1973,5 тыс. руб.;
- расчеты по прочим платежам в бюджет (счет 30305) – 1245,1 тыс. руб. и др. (нарушение статьи 162 БК РФ, *п.1.2.100. Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).*

Предложено:

В соответствии с заключением на отчет об исполнении бюджета за 2023 год Контрольно-счетная палата муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области считает целесообразным предложить Администрации МО «Черемушкинское сельское поселение»:

- вопросам планирования доходов и расходных статей бюджета уделять должное внимание в целях сокращения дополнительных передвоек ассигнований;
- принять меры по сокращению недоимки;
- не допускать кредиторской задолженности на конец года по расчетам по платежам в бюджет.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области полагает, что отчет об исполнении бюджета МО «Черемушкинское сельское поселение» соответствует требованиям БК РФ и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

**Инспектор Контрольно-
счетной палаты**

Е.Н. Рыбникова