



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

433030, Ульяновская область, г. Инза, ул. Заводская, д.2, каб.28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15 апреля 2024 года

№ 9

Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- решение Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» от 14.12.2021 №14 «Об образовании Контрольно- счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (далее - решение);
- регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 10.01.2022 № 4 – далее Регламент);
- стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты;
- Устав муниципального образования «Инзенское городское поселение»;
- Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенский район», утвержденного решением Совета депутатов района от 25.02.2022 №13;
- План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2024 год;
- Соглашение о переданных (принятых) полномочиях.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение за 2023 год» (далее – годовой отчет).

Объект экспертно-аналитического мероприятия: муниципальное образование «Инзенское городское поселение» (далее – администрация района).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

1. Общие положения

В соответствии с п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) внешняя проверка годового отчета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проводимого Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Инзенский район» (СФК-11), утвержденным приказом председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Инзенский район» от 28.01.2022 № 12.

В соответствии с п.3 ст. 264.4 БК РФ годовой отчет для подготовки заключения представлен не позднее 1 апреля текущего года. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» представлен Администрацией муниципального образования «Инзенский район» 22.03.2024 года (письмо от 21.03.2024 № 112вн) по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.01.2024.

Согласно ст. 242 БК РФ исполнение бюджета городского поселения за 2023 год завершено 29.12.2023 года (последний рабочий день финансового года).

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение»

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» за 2023 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчетности, по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н). Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» соответствует установленным

требованиям по содержанию и полноте отражения информации. Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета поселения на 2023 год (решение Совета депутатов муниципального образования «Инзенское городское поселение» от 23.12.2022 № 35 «О бюджете муниципального образования «Инзенское городское поселение» на 2023 год»).

Показатели, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение», соответствуют утверждённому решением Совета депутатов муниципального образования «Инзенское городское поселение» от 23.12.2022 № 35 «О бюджете муниципального образования «Инзенское городское поселение» на 2023 год» (с изменениями, внесёнными решениями Совета депутатов муниципального образования «Инзенское городское поселение» от 28.12.2023 № 25). Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» на 1 января 2024 года в части показателей исполнения бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» составлен Администрацией муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение»

В 2023 году бюджетный процесс муниципального образования «Инзенское городское поселение» осуществлялся на основании БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов района от 25.02.2022 № 12.

Правовой основой исполнения бюджета является решение Совета депутатов муниципального образования «Инзенское городское поселение» от 23.12.2022 № 35 «О бюджете муниципального образования «Инзенское городское поселение» на 2023 год».

Утверждение бюджета поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете поселения, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Первоначальный бюджет муниципального образования «Инзенское городское поселение» на 2023 год утвержден по доходам в сумме 123466,33264 тыс. рублей, расходам в сумме 123466,33264 тыс. рублей, бюджет сбалансирован.

В утвержденный бюджет на 2023 год изменения вносились 1 раз (таблица 1).

Таблица 1.

**Динамика изменения
плановых назначений бюджета поселения на 2023 год**

№№ пп	Дата, № решения о внесении изменений	Доходы 2023 г.	Расходы 2023 г.	Дефицит/ профицит 2023 г.
	<i>Первоначально утвержденный от 23.12.2022 № 35</i>	<i>123466,33264</i>	<i>123466,33264</i>	<i>0,0</i>
1	<i>От 28.12.2023 № 25</i>	<i>178253,04067</i>	<i>182839,13601</i>	<i>-4586,0953</i>

Плановые показатели, утверждённые решением Совета депутатов муниципального образования «Инзенское городское поселение» от 28.12.2023 № 25 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 23.12.2022 № 35 «О бюджете муниципального образования «Инзенское городское поселение на 2023 год» соответствуют сводной бюджетной росписи, утверждённой начальником Управления финансов муниципального образования «Инзенский район», а также Отчёту об исполнении бюджета.

4. Проверка соблюдения сроков представления бюджетной отчетности ГАБС

4.1. Сводная бюджетная отчетность Инзенского городского поселения представлена в сроки, установленные Управлением финансов муниципального образования «Инзенский район» от 14.12.2023 № 897.

4.2. В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год бюджетная отчетность Инзенского городского поселения представлена в Контрольно-счетную палату 22 марта 2024 года, что соответствует срокам ее представления в соответствии со статьёй 10 Положения о бюджетном процессе.

4.3. К полномочиям Контрольно-счетной палаты относится проверка бюджетной отчетности ГАБС, составленной в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции №191н. Фактически Администрацией района представлена

бюджетная отчетность по формам, в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

5. Проверка правильности составления и ведения бюджетной росписи (бюджетной сметы) главного распорядителя (получателя) бюджетных средств

Решением о бюджете поселения на 2023 год, Сводной бюджетной росписью Администрации района, как главному распорядителю бюджетных средств, были предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 123466,33264 тыс. рублей.

Показатели Сводной бюджетной росписи расходов бюджета поселения и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год, доведены Администрации района 23.12.2022, что соответствует Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Изменения в течение года бюджетных ассигнований по расходам привели к увеличению общей суммы на 2023 год на 59372,8034 тыс. рублей: с 123466,33264 тыс. рублей до 182839,13601 тыс. рублей.

Показатели Сводной бюджетной росписи на начало года соответствуют решению о бюджете на 2023 год в разрезе кодов бюджетной классификации. Показатели Сводной бюджетной росписи в разрезе кодов бюджетной классификации на конец года также соответствуют решению о бюджете поселения на 2023 год (Приложения №№ 2,3 к решению о бюджете на 2023 годы).

В ходе проверки установлено:

В муниципальном образовании «Инзенское городское поселение» по состоянию на 01.01.2024 года функционирует 3 учреждения, в том числе:

- МУ Совет депутатов МО «Инзенское городское поселение» - 1 ед.;
- МБУК «ГДК «Заря» - 22,5 ед.;
- МБУ «Благоустройство» - 47 ед.

1. Доходы МО «Инзенское городское поселение»

Бюджет поселения на 2023 год первоначально по доходам принят в сумме 188252,86922 тыс. руб., в течении года вносились изменения.

Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по доходам соответствует приложению № 1 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» за 2023 год».

Решением Совета депутатов МО Инзенское городское поселение от 28.12.2023 № 25 доходы бюджета утверждены в сумме 178253,04067 тыс. руб. Исполнение бюджета по доходам представлено в таблице 2.

Анализ поступления доходов за 2023 год (тыс. руб.)

Таблица 2.

Наименование доходов	Факт 2021 года	Факт 2022 года	План 2023 года	Факт в 2023 году	% выполнения факта к плану	Струк-тура доходов 2023 года, в %
1.Налоговые доходы, в т.ч.:	51378,0	50212,9	49852,0	54621,4	109,6	29,9
-НДФЛ	34858,0	33038,3	34652,7	34734,2	100,2	19,0
Акцизы на нефтепродукты	5058,9	6264,5	5652,41	6750,1	119,4	3,7
-единый сельхозналог	31,2	10,8	12,9	37,2	288,4	0,02
-им-во физ. лиц	5964,6	6392,6	6000,0	7915,0	131,9	4,3
-земельный налог	5465,3	4506,7	3534,0	5184,9	146,7	2,8
2.Неналоговые доходы, в т.ч.:	2999,0	8114,6	6349,0	10345,6	162,9	5,7
-доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки	1312,9	2651,5	1630,0	2000,4	122,7	1,1
-доходы от сдачи в аренду имущества	1392,7	4627,2	2469,0	2947,1	119,4	1,6
-доходы от оказания платных услуг	0,0	0,0	0,0	323,9	+323,9	0,2
-доходы от продажи	193,2	835,9	2250,0	5074,2	225,5	2,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие налоговые и неналоговые доходы	100,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого налоговые и неналоговые доходы	54377,0	58327,5	56201,01	64967,0	115,6	35,6
Безвозмездные поступления	115996,8	207119,8	122052,03	117734,52	96,5	64,4
Всего доходов	155013,5	265447,3	178253,04	182701,5	102,5	100,0

Из данных таблицы 2 видно, что налоговые и неналоговые доходы выполнены на 115,6% к уточненному плану.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 34734,2 тыс. руб. и составляет 53,5% в налоговых и неналоговых доходах, к факту 2022 года с увеличением на 1695,9 тыс. руб. (2022 год поступление НДФЛ – 33038,3 тыс. руб.) или 105,1% к факту 2022 года.

Акцизы на нефтепродукты поступили в сумме 6750,1 тыс. руб. или 119,4% к утвержденному плану, что составляет 10,4% в структуре налоговых и неналоговых доходов.

Налог на имущество физических лиц поступил в сумме 7915,0 тыс. руб. или 131,9% к утвержденному плану, с увеличением к уровню прошлого года на 1522,4 тыс. руб., в структуре доходов 10,9%.

Земельный налог поступил в сумме 5184,9 тыс. руб. или 146,7% к утвержденному плану, а к факту 2022 года с увеличением на 678,2 тыс. руб., в структуре доходов 7,7%.

По всем основным налоговым доходным источникам уточненный план выполнен.

План по неналоговым доходам выполнен на 162,9%. Неналоговые доходы поступили в сумме 10345,6 тыс. руб. при плане 6349,0 тыс. руб. или на 2231,0 тыс. руб. с увеличением к факту 2022 года, в т. ч.:

- доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки 2000,4 тыс. руб. или 122,7% или с уменьшением на 651,1 тыс. руб. к факту 2022 года;

- доходы от сдачи в аренду имущества находящегося в муниципальной собственности 2947,1 тыс. руб. или 119,4% или с уменьшением на 1680,1 тыс. руб. к факту 2022 года;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 5074,2 тыс. руб. или 225,5%, к факту 2022 года с увеличением на 4238,3 тыс. руб.

В общем объеме доходов безвозмездные поступления в 2021- 68,1%, в 2022 – 78,0%, в 2023 – 64,4%. Безвозмездные поступления в поселение поступили в сумме 117734,52042 тыс. руб., или 96,5% освоения к утвержденному плану (122052,03067 тыс. руб.).

Структура налоговых и неналоговых доходов МО Инзенское городское поселение представлена на рисунке 1.

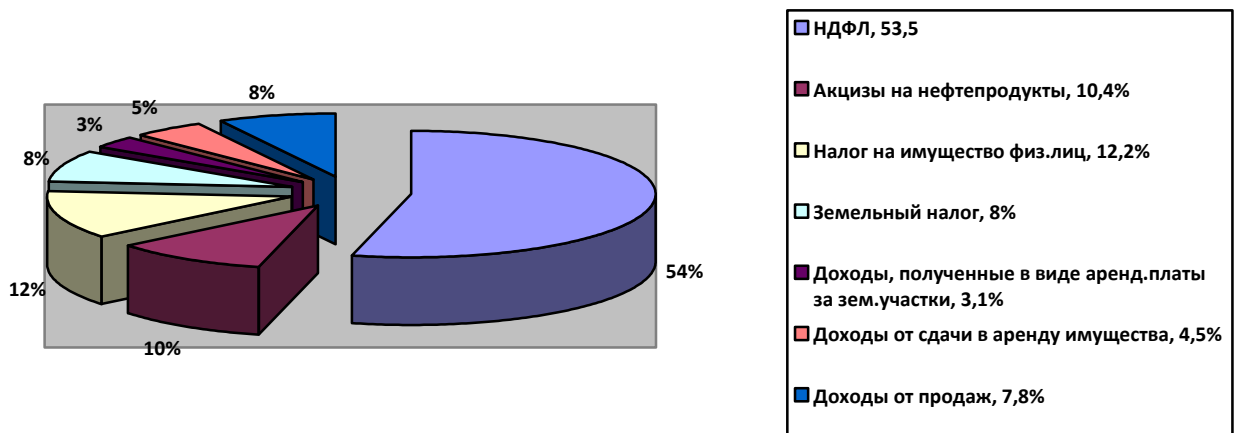


Рис. 1. Структура доходов поселения в 2023 году.

По данным, представленным Управлением финансов, на 01.01.2024 г. в Инзенском городском поселении **имеется недоимка** по налогам в сумме 18191,609 тыс. руб. или с увеличением к факту 2022 года на 5919,655 тыс. руб., в том числе:

- налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ – 592,160 тыс. руб.;

- НДФЛ – 7839,576 тыс. руб.;
- УСНО – 1165,024 тыс. руб.;
- ЕНВД – 13,327 тыс. руб.;
- Единый сельхозналог – 0,0 тыс. руб.;
- Патентная система налогообложения – 76,706 тыс. руб.;
- налог на имущество – 2404,445 тыс. руб.;
- транспортный налог – 4301,071 тыс. руб.;
- земельный налог – 1772,50 тыс. руб.;
- налог на добычу полезных ископаемых – 26,801 тыс. руб.

2. Расходы МО «Инзенское городское поселение» за 2023 год

Расходы за 2023 год исполнены на 97,9% (уточненный план 182839,13601 тыс. руб., факт 179012,7032 тыс. руб.), финансирование произведено в пределах фактически произведенных расходов и полученных межбюджетных трансфертов (решение Совета депутатов МО Инзенское городское поселение от 28.12.2023 № 25).

Отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) по расходам соответствует приложению № 2,3 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» за 2023 год».

Анализ расходов поселения представлен в таблице № 3.

Анализ расходов МО «Инзенское городское поселение» за 2023 год

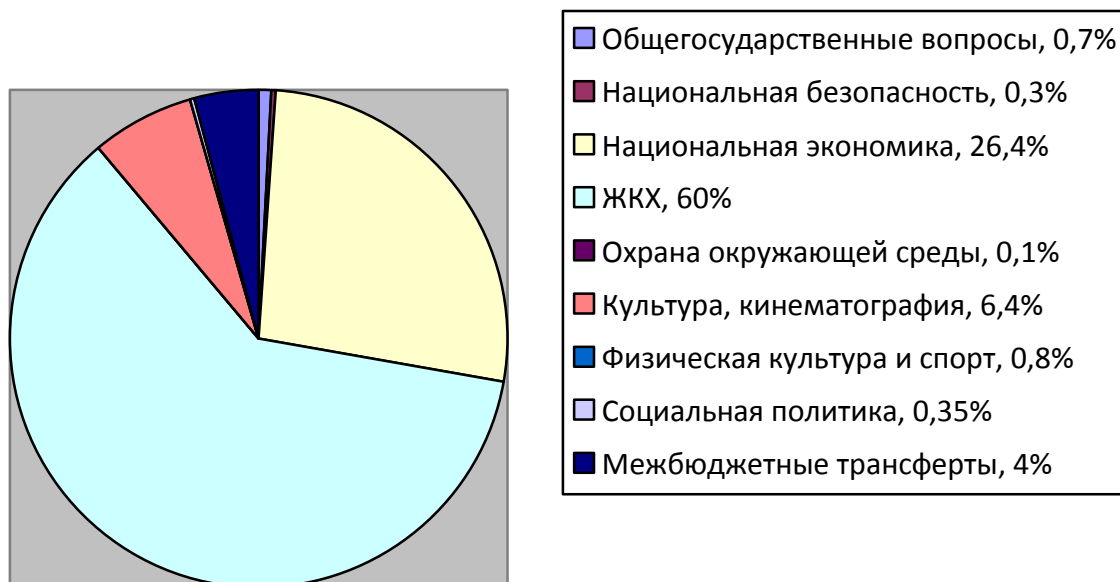
Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование расходов	факт 2021 г., тыс. руб.	Факт 2022 г., тыс. руб.	План 2023 г., тыс. руб.	Исполн. в 2023г., тыс. руб.	% вы- полне- ния	Структура в %		
						в 2021 году	в 2022 году	в 2023 году
Общегосударственные вопросы, в т. ч.:	8334,9	1846,8	4292,5	4216,4	98,2	4,9	0,7	2,4
-резервный фонд	99,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
-проведение выборов и референдумов	0,0	0,0	1567,9	1567,9	100	0,0	0,0	0,9
Национальная безопасность (ПОЖ)	537,2	584,0	484,9	462,6	95,4	0,3	0,2	0,3
Национальная экономика	41868,1	78834,0	48322,7	47184,8	97,6	25,0	29,7	26,4
ЖКХ	105699,5	165098,8	110098,9	107508,7	97,6	63,0	62,2	60
Охрана окружающей среды	404,4	300,0	179,0	179,0	100,0	0,2	0,1	0,1
Культура, кинематография	8753,4	11585,0	11444,3	11444,3	100,0	5,2	4,4	6,4
Физическая культура и спорт	1796,9	444,2	146,2	146,2	100,0	1,1	0,2	0,08
Социальная политика	454,7	487,0	643,4	643,4	100,0	0,3	0,2	0,35
Межбюджетные трансферты	0,0	6151,3	7227,2	7227,2	100,0	0,0	2,3	4,03
Расходы, всего	167849,2	265331,1	182839,1	179012,7	97,9	100	100	100

Из таблицы 3 видно, что расходы по поселению исполнены на 97,9% к уточненному плану на 2023 год.

Структура расходов поселения представлена на рисунке 2.

Рис. 2. Структура расходов поселения за 2023 год.



По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы произведены на общую сумму 4216,4 тыс. руб. или 98,2% к уточненному плану.

По данному разделу произведены расходы по муниципальным программам:

- «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования «Инзенское городское поселение» в сумме – 577,7 тыс. руб.;

- «Развитие информационного общества, совершенствование информационно-технической инфраструктуры, использование информационных и телекоммуникационных технологий на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» - 20,0 тыс. руб.

Произведены расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления – 431,7 тыс. руб.

Произведены расходы по информационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления – 595,5 тыс. руб.

Расходы на иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения – 37,4 тыс. руб.

Также по разделу «Общегосударственные вопросы» произведены расходы на содержание МУ Совет депутатов муниципального образования Инзенское городское поселение – 569,6 тыс. руб.

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены на 95,4% или в сумме 462,6 тыс. руб., в т.ч.:

- МП «Обеспечение правопорядка и защиты населения на территории МО «Инзенское городское поселение» от чрезвычайных ситуаций» - 462,6 тыс. руб.;

- расходы на ремонт, техническое обслуживание системы оповещения - 462,6 тыс. руб.

Расходы по разделу «Национальная экономика» составили 47184,8 тыс. руб. или 97,6% от плана. Доля расходов составляет 26,4%, в т. ч.:

по разделу «Дорожное хозяйство», ремонт и содержание дорог назначено 44972,6 тыс. руб., исполнено 43834,7 тыс. руб. или 97,5%, в т. ч.:

- Субсидии на подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание (установку дорожных знаков и нанесение горизонтальной разметки) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 34642,6 тыс. руб.;

- Муниципальная программа "Развитие системы дорожного хозяйства в муниципальном образовании "Инзенский район" на 2018 - 2020 годы" - Ремонт дорог местного значения – 3270,5 тыс. руб.;

- Софинансирование на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание (установку дорожных знаков и нанесение горизонтальной разметки) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 3355,9 тыс. руб.

Из рисунка 2 видно, что основную часть расходов составляют расходы по разделу «ЖКХ» – 60%.

По разделу «ЖКХ» уточненный план составил 107508,7 тыс. руб., фактически расходы произведены на 110098,9 тыс. руб., что составляет 97,6%, в т. ч. субсидии на выполнение муниципального задания по МБУ «Благоустройство» - 41078,3 тыс. руб., в т.ч.:

- уличное освещение – 13042,7 тыс. руб.;

Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства – 620,5 тыс. руб. в т.ч.:

- софинансирование расходных обязательств, связанных с подготовкой проектной документации, строительством и модернизацией сетей наружного освещения – 10249,9 тыс. руб.;

Расходы по разделу «Культура и кинематография» произведены в сумме 11444,3 тыс. руб., в т.ч.:

- Субсидии МБУК "ГДК" Заря"- 6134,1 тыс. руб.;

- МП «Развитие культуры на территории МО Инзенское городское поселение» - 270,0 тыс. руб. и др.

Доля данных расходов составляет 6,4%.

Расходы по разделу «Социальная политика» произведены в сумме 643,4 тыс. руб., в т.ч.:

- пенсионное обеспечение (доплаты к пенсиям) — 340,4 тыс. руб.;

- социальное обеспечение (Почетный гражданин Инзенского городского поселения) — 168,0 тыс. руб.

Доля расходов составляет 0,35% от всех расходов поселения.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» произведены в сумме 146,23 тыс. руб., в т.ч.:

- МП «Развитие физической культуры и спорта в Инзенском городском поселении» - 146,23 тыс. руб.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» произведены в сумме 7227,2 тыс. руб.

Остаток средств на счете:

- на 01.01.2022– 4,5 млн. руб.

- на 01.01.2023– 4,6 млн. руб.

- на 01.01.2024 – 8,3 млн. руб.

Согласно приложению № 5 к проекту решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Инзенское городское поселение» за 2023 год» расходы из резервного фонда МО «Инзенское городское поселение» в 2023 году произведены в сумме 135,0 тыс. руб. (материальная помощь погорельцам на основании Постановлений Администрации района).

По состоянию на 01.01.2024 г. по МО «Инзенское городское поселение» имеется кредиторская задолженность, в т. ч. по учреждениям:

- МУ Администрация МО «Инзенский район» (город) – в сумме 1242,8 тыс. руб.;

- МБУ «Благоустройство» - 19200,5 тыс. руб.;

- МБУК «ГДК «Заря» - 7898,920 тыс. руб.

(нарушение статьи 162 БК РФ, п.1.2.100. *Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).*

Предложено:

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Инзенское городское поселение за 2023 год, представленный в Контрольно – счетную палату муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области (вх. № 112вн от 21.03.2024), проверкой признан ДОСТОВЕРНЫМ.

В соответствии с заключением на отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год, Контрольно – счетная палата муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области полагает, что Отчет об исполнении бюджета МО Инзенское городское поселение за 2023 год подлежит обсуждению и утверждению.

Председатель

Н.В. Шафеева